

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 28/06/105-2385/2025 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2025

Москва

на основании решения от 04.04.2025 по делу № 28/06/105-2385/2025, принятого Комиссией по итогам рассмотрения посредством системы видео-конференц-связи жалобы ООО «КОМПАНИЯ ИНДУСТРИЯ» (далее – Заявитель) на действия ООО КБ «ГТ банк» (далее – Банк) при проведении КГБУЗ «Районная больница района имени Лазо» Министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – Заказчик), Комитета государственного заказа правительства Хабаровского края (далее – Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее – Комиссия по осуществлению закупок), ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту подвала главного корпуса больницы Краевого государственного бюджетного учреждения «Районная больница района имени Лазо» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0122200002525000860) (далее – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Банка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок отменить протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.03.2025 № ИЭА1 (далее – Протокол подведения итогов) и назначить новую дату подачи ценовых предложений, а также разместить в ЕИС информацию об отмене Протокола подведения итогов. При этом дата подачи ценовых предложений должна быть назначена не ранее 4 рабочих дней со дня, следующего за датой отмены Протокола подведения итогов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол подачи ценовых предложений от 24.03.2025 № ЦПА1 (далее – Протокол подачи ценовых предложений);
- назначить время подачи ценовых предложений;
- уведомить участников закупки, допущенных к участию в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протокола подведения итогов, Протокола подачи

ценовых предложений, о новой дате и времени подачи ценовых предложений, а также о необходимости наличия на специальных счетах, открытых участниками закупки, допущенными к участию в Аукционе, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено, либо о необходимости наличия у участников закупки независимой гарантии, соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

3. Оператору электронной площадки, в случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде денежных средств, осуществить действия в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе, в случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде независимой гарантии, осуществить действия в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе.

4. Банку при совершении действий, предусмотренных Законом о контрактной системе, осуществить их в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 04.04.2025 по делу № 28/06/105-2385/2025.

5. Оператору электронной площадки продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального достигнутого) предложения о цене контракта. В случае отсутствия при продолжении Аукциона предложений о цене контракта предложение участника с идентификационным номером заявки «23» считать лучшим.

6. Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 04.04.2025 по делу № 28/06/105-2385/2025.

7. Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки в срок до 23.04.2025 исполнить настоящее предписание и представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте delo@fas.gov.ru, rsharpatyh@fas.gov.ru.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

РЕШЕНИЕ
по делу № 28/06/105-2385/2025 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

04.04.2024

Москва

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «КОМПАНИЯ ИНДУСТРИЯ» (далее – Заявитель) на действия ООО КБ «ГТ банк» (далее – Банк) при проведении КГБУЗ «Районная больница района имени Лазо» Министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – Заказчик), Комитета государственного заказа правительства Хабаровского края (далее – Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее – Комиссия по осуществлению закупок), ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту подвала главного корпуса больницы Краевого государственного бюджетного учреждения «Районная больница района имени Лазо» (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0122200002525000860) (далее – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Банка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Банка при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего независимую гарантию, не соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Аукционе признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Представитель Банка в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя.

В соответствии с извещением об осуществлении Аукциона (далее – Извещение), протоколами, составленными при проведении Аукциона:

- 1) Извещение размещено в ЕИС – 14.03.2025;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 13 337 098,81 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 24.03.2025;

5) на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки;

6) дата подачи ценовых предложений – 24.03.2025;

7) ценовые предложения подавали 3 участника Аукциона;

8) по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании 2 заявок участников Аукциона соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;

9) победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером заявки «23» с минимальным предложением о цене контракта в размере 10 469 622,37 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется, в том числе путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе;

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма);
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии сообщил, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Банка, выдавшего независимую гарантию, не соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Аукционе признана не соответствующей требованиям, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Представитель Банка в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что независимая гарантия выдается банком-гарантом по поручению Заявителя в строгом соответствии с проектом независимой гарантии, подписанным Заявителем.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе 21.03.2025 получена независимая гарантия № ЭГ-1659932/25 (далее – Независимая гарантия).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.03.2025 №ИЭА1 заявка с идентификационным номером «22» отклонена в связи с несоответствием Независимой гарантии требованиям, содержащимся в Извещении, а именно: «В Независимой гарантии, представленной в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, указаны номер телефона и адрес электронной почты бенефициара, которые не соответствуют Извещению».

Согласно Типовой форме независимая гарантия должна содержать в том числе телефон бенефициара, адрес электронной почты бенефициара.

Вместе с тем Комиссией установлено, что в Независимой гарантии не содержится информация о номере телефона бенефициара, адресе электронной почты бенефициара, в связи с чем заявка Заявителя на участие в Аукционе отклонена.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Независимая гарантия, выданная Банком, не соответствует Типовой форме, а также требованиям Извещения.

С учетом того, что Законом о контрактной системе предусмотрена обязанность Банка выдавать независимые гарантии, соответствующие Типовой форме, а также требованиям Извещения, Комиссия приходит к выводу, что действия Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую положениям Извещения, нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОМПАНИЯ ИНДУСТРИЯ» обоснованной.
2. Признать в действиях Банка нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок, Банку, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 04.04.2025 по делу № 28/06/105-2385/2025 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.