



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел/факс: (8172) 72-99-70 /72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заказчик:
БУ ВО «Туристский
информационный центр»

Исполнитель:
ООО «ФЕШН ФОРС»

РЕШЕНИЕ № 035/10/104-126/2025

«12» февраля 2025 г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», рассмотрела с использованием видеоконференцсвязи обращение БУ ВО «Туристский информационный центр» (далее – Заказчик) о внесении информации в отношении ООО «ФЕШН ФОРС» (далее – Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при участии,

представителя Заказчика,

представителей ООО «ФЕШН ФОРС»,

У С Т А Н О В И Л А:

05.02.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступило обращение БУ ВО «Туристский информационный центр» о включении информации в отношении ООО «ФЕШН ФОРС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для направления данного обращения является расторжение контракта в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам проведения нижеуказанной закупки.

20.11.2024 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 20.11.2024 № 0830500000224004939.

Предмет закупки – оказание услуг по предоставлению доступа к интерактивной аналитической панели в целях получения данных информационно-аналитического исследования по туристическому потоку Вологодской области на основе анализа транзакций по банковским картам в рамках разработки проекта «Аналитика туризма на основе больших данных».

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 025 000,00 руб.

11.12.2024 в ЕИС опубликован Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.12.2024 № ИЭОК1, согласно которому, открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся, только 1 заявка признана соответствующей требованиям извещения – ООО «ФЕШН ФОРС».

26.12.2024 между БУ ВО «Туристский информационный центр» и ООО «ФЕШН ФОРС» заключен контракт, реестровый номер 2352531695524000027, на сумму 4 950 000,00 руб. (далее – Контракт).

В силу пп. 1.1 п. 1 Контракта его предметом является оказание Исполнителем услуг по предоставлению доступа к интерактивной аналитической панели в целях получения данных информационно-аналитического исследования по туристическому потоку Вологодской области на основе анализа транзакций по банковским картам в рамках разработки проекта «Аналитика туризма на основе больших данных» (далее – услуги) на условиях и в сроки, предусмотренные Контрактом.

Согласно пп. 1.2 п. 1 Контракта требования к услугам установлены в техническом задании (приложение к Контракту).

В соответствии с п. 2.1 п. 2 Контракта место оказания услуг: по месту нахождения Исполнителя, а также удаленно с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Согласно пп. 3.2 п. 3 Контракта срок исполнения Контракта:

дата начала исполнения Контракта: с даты заключения Контракта;

дата окончания исполнения Контракта: 28.12.2024.

Срок оказания услуг: с даты заключения Контракта по 25.12.2024 года.

Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо исх. б/н от 28.12.2024, в котором указал, что 26.12.2024 был заключен Контракт, при этом, по условиям Контракта Исполнитель обязуется оказать услугу Заказчику до 25.12.2024, т.е. за день до заключения Контракта, в связи с неисполнимым сроком оказания услуг, предусмотренных Контрактом, Исполнитель просит Заказчика рассмотреть вопрос о заключении дополнительного соглашения к Контракту и согласовать новый срок оказания услуг.

Заказчик направил в адрес Исполнителя письмо исх. № 01-17/3 от 09.01.2025, в котором указал, что 13.12.2024 процедура заключения контракта по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме была приостановлена Управлением в связи с поступившей жалобой, 20.12.2024 состоялось рассмотрение жалобы, 25.12.2024 решение по результатам рассмотрения жалобы было размещено в ЕИС, соответственно, Контракт был подписан Заказчиком со своей стороны 26.12.2024 при снятии блокировки Управлением, направленный Заказчиком в адрес ООО «ФЕШН ФОРС» Проект контракта был подписан со стороны ООО «ФЕШН ФОРС» 20.12.2024, что не мешало приступить к выполнению и сдаче результатов, требуемых Контрактом, тем самым заключение дополнительного соглашения о переносе сроков не может быть заключено между Заказчиком и Исполнителем, так как перенос сроков является существенным изменением Контракта, что противоречит Закону о контрактной системе. По состоянию на 09.01.2025 результаты выполненных работ Исполнителем не предоставлены, в связи с чем, Заказчик просит предоставить результаты работ.

Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо исх. № 2/12 от 10.01.2025, в котором указал, что в связи с некорректно установленным в пп. 2.2 п. 2 Контракта и в п. 1 технического задания к Контракту, сроком оказания услуг, Исполнитель просит рассмотреть вопрос о заключении дополнительного соглашения к Контракту и согласовать новый срок оказания услуг, при невозможности заключения дополнительного соглашения к Контракту об изменении срока оказания услуг, Исполнитель предлагает расторгнуть Контракт по соглашению сторон.

Исполнитель направил в адрес Заказчика уведомление о приостановлении оказания услуг, предусмотренных Контрактом исх. № 3/12 от 15.01.2025.

Заказчик направил в адрес Исполнителя требование о надлежащем исполнении Контракта исх. № 01-17/6 от 16.01.2025.

Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо исх. № 4/12 от 17.01.2025, в котором указал, что просрочка исполнения Контракта возникла не по вине ООО «ФЕШН ФОРС», ООО «ФЕШН ФОРС» не отказывалось от исполнения Контракта, готово его исполнить и предоставить результаты оказанных услуг только в случае заключения дополнительного соглашения к Контракту об изменении срока оказания услуг, также ООО «ФЕШН ФОРС» отметило, что до установления новой даты оказания услуг и заключения дополнительного соглашения к Контракту, ООО «ФЕШН ФОРС» не может приступить к исполнению Контракта и привлечь соисполнителей.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу пп. 10.2 п. 10 Контракта его расторжение допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно пп. 3.5.1 п. 3 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

21.01.2025 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение).

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с п. 1 настоящей части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

21.01.2025 Заказчик сформировал Решение с использованием ЕИС и разместил Решение в ЕИС.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления является 21.01.2025.

Исполнитель направил в адрес Заказчика письмо исх. № 5/12 от 22.01.2025, в котором указал свою позицию относительно принятого Заказчиком Решения.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно Письму Федеральной антимонопольной службы от 14.03.2018 № РП/16764/18 (далее – Письмо ФАС России) первым днем начала исчисления срока, установленного ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

С учетом ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, ГК РФ и Письма ФАС России Решение вступило в законную силу 01.02.2025. Датой расторжения Контракта признается дата не ранее 01.02.2025.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой расторжения Контракта является 03.02.2025.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчиком соблюдена процедура одностороннего отказа от исполнения Контракта.

Заказчик в Решении указал следующее. В нарушение условий Контракта Исполнитель не оказал услуги по предоставлению доступа к интерактивной аналитической панели в целях получения данных информационно-аналитического

исследования по туристическому потоку Вологодской области на основе анализа транзакций по банковским картам в рамках разработки проекта «Аналитика туризма на основе больших данных» (в установленный срок по 25.12.2024, не известил Заказчика о готовности к сдаче выполненных услуг, а также не представил Заказчику документы о приемке в соответствии с требованиями Контракта). 16.01.2025 посредством ЕИС Заказчиком в адрес Исполнителя была направлена и размещена претензия с требованием оказать услуги по Контракту. Таким образом, Исполнитель не исполнил надлежащим образом своих обязательств по Контракту, тем самым нарушив п. 2.2 п. 2 Контракта.

Заказчик в письменных пояснениях указал, что настаивает на включении информации об ООО «ФЕШН ФОРС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исполнитель представил письменные пояснения относительно исполнения обязательств по Контракту, в которых указал следующее. Согласно опубликованному извещению № 0830500000224004939 о проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком в Проекте контракта установлен срок оказания услуг с даты заключения контракта по 25.12.2024. При этом, Контракт был подписан Заказчиком и соответственно заключен 26.12.2024. Таким образом, на момент заключения контракта срок оказания услуг уже был пропущен по вине Заказчика. В переписке ООО «ФЕШН ФОРС» сообщало Заказчику о намерении оказать услуги, предусмотренные Контрактом, что подтверждаются преддоговорными отношениями по заключению договора с соисполнителем, однако, до установления новой даты оказания услуг и заключения дополнительного соглашения к Контракту, Исполнитель не мог приступить к исполнению Контракта и привлечь соисполнителя.

Рассмотрение данного дела было назначено на 11.02.2025 в 13:15.

В целях предоставления Заказчиком и Исполнителем дополнительных пояснений и документов, комиссия Управления объявила перерыв в рассмотрении дела до 13:30 12.02.2025, обеспечив тем самым возможность предоставления Заказчику и Исполнителю всех необходимых документов.

Комиссия Управления, изучив документы, представленные Заказчиком и Исполнителем, установила следующее.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки, принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору специализированной электронной площадки (в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 24 Закона о контрактной системе), в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 3 ч.

13 ст. 24 Закона о контрактной системе) такое приостановление (в случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется контрольным органом в сфере закупок с использованием ЕИС при размещении информации в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

Согласно информации из ЕИС:

- 13.12.2024 ООО «ТОТ» подало жалобу на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме, предмет закупки – оказание услуг по предоставлению доступа к интерактивной аналитической панели в целях получения данных информационно-аналитического исследования по туристическому потоку Вологодской области на основе анализа транзакций по банковским картам в рамках разработки проекта «Аналитика туризма на основе больших данных», извещение № 0830500000224004939;

- 17.12.2024 Управлением данная жалоба принята к рассмотрению, осуществлена приостановка заключения контракта по данной закупке;

- 20.12.2024 состоялось рассмотрение жалобы, жалоба признана необоснованной;

- 20.12.2024 ООО «ФЕШН ФОРС» подписало направленный Заказчиком Проект контракта;

- 25.12.2024 решение по жалобе размещено в ЕИС, отменена приостановка заключения контракта;

- 26.12.2024 контракт подписан со стороны Заказчика, т.е. контракт заключен 26.12.2024.

При этом, согласно пп. 3.2 п. 3 Контракта срок оказания услуг: с даты заключения Контракта по 25.12.2024.

Следовательно, в рассматриваемом случае, ООО «ФЕШН ФОРС» не нарушало существенные условия Контракта. Сложившаяся ситуация возникла не по вине ООО «ФЕШН ФОРС». ООО «ФЕШН ФОРС» неоднократно предлагало Заказчику заключить дополнительное соглашение к Контракту. ООО «ФЕШН ФОРС» планировало выполнить работы с привлечением соисполнителя (подтверждающие документы представлены), однако, исполнить Контракт на вышеуказанных условиях не представлялось возможным.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что при принятии решения комиссия Управления руководствуется документами, представленными сторонами на момент рассмотрения дела в антимонопольном органе.

Административный процесс рассмотрения обращений заказчиков о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не обязывает комиссию Управления устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в следующих случаях:

- а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от

исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В рассматриваемом случае, комиссия Управления приходит к выводу о том, что из представленных сторонами материалов следует, что Заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения Исполнителем условий Контракта.

Комиссия Управления, всесторонне исследовав все обстоятельства данного дела, приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «ФЕШН ФОРС» недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, абз. 2 пп. «а» п. 15 Правил, комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

Отказать во включении информации об ООО «ФЕШН ФОРС» (ИНН: 9718156642) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

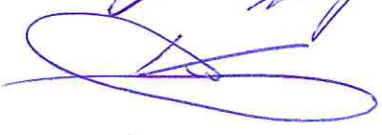
Члены комиссии:



И.А. Смышляева



М.А. Шпякина



Е.А. Косоногова